



**TØNDER
KOMMUNE**

**Myndighed II - Teknik
og Miljø**

Tlf. +45 74 92 92 42
E-mail lbs@toender.dk

Sagsnr.:
09.02.00-P19-7-25

16. juli 2025

Miljøgodkendelse

Afgørelse om ikke-VVM-pligt

Miljøgodkendelse til anvendelse af slagge til bundsikring af kalveplads og køreareal på matrikel 115 LI. Emmerske, Tønder, beliggende Åbenråvej 1, 6270 Tønder.



Datablad

Ansøger

Navn: Johannes Mamsen
Adresse: Åbenråvej 1, 6270 Tønder
Telefonnummer: 6095 5602
E-mail: jm@tondermark.dk
Kontaktperson: Samme som ansøger.

Virksomhedsoplysninger:

Navn: Johannes Mamsen
Adresse: Åbenråvej 1, 6270 Tønder
Telefonnummer: 6095 5602
E-mail: jm@tondermark.dk
Kontaktperson: Samme som virksomheden.
CVR nummer: 33815077
P-nummer: 1017067598

Listepunkt:

Hovedaktivitet nr: H16a – Husdyrbrug §16 a ikke IE.

Biaktivitet nr: K206 "Anlæg, der nyttiggør ikke-farligt affald, bortset fra anlæg under listepunkt 5.3 i bilag 1, autoophugning, skibsofhugning, biogasfremstilling, kompostering og forbrænding".

Sagsbehandler:

Lise B. C. Sivesgaard, Myndighed, Teknik & Miljø
Tlf.: 74 92 92 42
mail: lbs@toender.dk

KS: Charlotte Steffensen, Myndighed, Teknik & Miljø

Sags id: 09.02.00-P19-7-25

Høringsperiode: 8. juli 2025 – 16. juli 2025

Klagefrist: 14. august 2025



Indholdsfortegnelse

Indledning	4
Miljøgodkendelse.....	4
Vilkår.....	5
Afgørelse om ikke VVM-pligt.....	9
Miljøteknisk beskrivelse	9
Vurderinger og begrundelse.....	10
Bilag	13
Klagevejledning	14



Indledning

Resumé

Der er søgt om nyttiggørelse af op til 1000 m³ svarende til 1800 tons affaldsforbrændingsslagge på adressen Åbenråvej 1, 6270 Tønder.

Slaggen skal anvendes som bundsikring under køreareal og plads, hvorpå der placeres kalvevogne/kalvehytter. Der vil blive anvendt kategori 3 slagge iht. Restproduktbekendtgørelsen.

Slaggen ønskes udlagt med lagtykkelse på maksimalt 1,35 meter.

Under slaggen lægges et markeringsnet. Slaggen bliver afdækket af 10 cm asfalt eller beton som tæt belægning.

Slaggen ønskes udlagt fra kote 2,9 m DVR90. De eksisterende bygninger og kørearealer på ejendommen ligger med en topkote ca. 4,4 m DVR90.

Baggrund

Aktiviteten er omfattet af godkendelsesbekendtgørelsen¹, og er opført på bilag 2 under listepunkt K206, som omfatter "Anlæg der nyttiggør ikke-farligt affald, bortset fra anlæg under listepunkt 5.3 i bilag 1, autoophugning, skibsophugning, biogasfremstilling, kompostering og forbrænding".

Baggrunden for denne afgørelse er:

- Virksomheden har søgt om miljøgodkendelse til anvendelse af affaldsforbrændingsslagge som erstatning for jomfruelige råstoffer til bundsikring af en kalveplads og køreareal.

Miljøgodkendelse

- Miljøgodkendelse efter miljøbeskyttelseslovens² § 33, stk. 1 til anvendelse af affaldsforbrændingsslagge som bundsikring af kalveplads og køreareal.

Godkendelsen omfatter kun de miljømæssige forhold, som er defineret i Miljøbeskyttelseslovens kapitel 5 og godkendelsesbekendtgørelsen. Andre nødvendige tilladelser skal søges særskilt inden bygge- og anlægsarbejdet påbegyndes.

¹ [Bek. nr. 1083 af 9. august 2023 om godkendelse af listevirksomhed](#)

² LBK nr. 48 af 12. januar 2024 lov om miljøbeskyttelse



Tønder Kommune meddeler tilladelse til, at virksomheden må anvende slagge som bundsikring af en kalveplads og køreareal som anført i beskrivelsen, og som det i øvrigt fremgår af sagens akter på følgende vilkår:

Vilkår

Generelt

1. Et eksemplar af godkendelse skal til enhver tid være tilgængeligt på virksomheden. Driftspersonalet skal være orienteret om godkendelsens indhold.
2. Godkendelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 2 år efter offentliggørelsen. Ved udnyttet forstås at anlægsarbejdet er afsluttet, slaggen befæstet med et tæt lag af asfalt eller beton jf. vilkår 14 og der på arealet er opstillet kalvehytter som ansøgt.
3. Inden arbejdet med at udlægge slaggen påbegyndes, skal Tønder Kommune, Teknik & Miljø, Myndighed orienteres.
4. Når arbejdet med at udlægge slaggen er afsluttet, skal Tønder Kommune, Teknik & Miljø, Myndighed orienteres. Orienteringen skal indeholde angivelse af den samlede mængde slagge, der er udlagt.
5. Ved driftsophør skal virksomheden træffe de nødvendige foranstaltninger for at undgå forureningsfare og for at efterlade stedet i tilfredsstillende tilstand. En redegørelse for disse foranstaltninger skal sendes til tilsynsmyndigheden senest 3 måneder før driften ophører. Hvis slaggen ikke fjernes, skal der bl.a. tages stilling til hvordan det sikres, at bestemmelserne i vilkår 27 og 28 fremover kan overholdes.
6. Tønder Kommune kan kræve slaggen fjernet, hvis der ikke er tilstrækkelig sikkerhed for, at vilkår omkring vedligehold og sikring af miljøet kan overholdes efter ophør af virksomheden.
7. Når kalvepladsen og kørearealet engang skal fjernes, skal slaggen bortskaffes som affald efter gældende regler.
8. Hvor der i vilkårene anvendes betegnelsens "tæt belægning" menes en fastbelægning, der i løbet af påvirkningstiden er uigennemtrængelig for de forurenende stoffer, der håndteres på kalvepladsen og uigennemtrængeligt for fugt.



Indretning og drift

9. Kalvepladsen skal etableres i overensstemmelse med fremsendte tegning – bilag 1. Hvis projektet ændres, eller der konstateres forureningsforhold eller tegn herpå, skal Tønder Kommune straks underrettes med henblik på en eventuel revurdering.
10. Der må benyttes følgende restprodukter og mængder til etablering af kalvepladsen og kørearealet.
 - 1000 m³ svarende til 1800 tons slagge, kategori 3 jf. Restproduktbekendtgørelsen³.
11. Restprodukterne må udlægges i en samlet lagtykkelse på maksimalt 1,35 meter.
12. Hvis der skal anvendes andre slaggepartier, end det der er fremsendt analyserapport og deklaration for sammen med ansøgningen, skal pågældende deklarationer sendes og godkendes af os, inden slaggepartiet må benyttes.
13. Slaggen skal anbringes minimum 1 m over højeste grundvandsstand, så der ikke er risiko for, at slaggen kommer i berøring med grundvandet. Højeste grundvandsstand måles i perioden februar til april.
14. Kalvepladsen og kørearealet skal etableres med en tæt belægning, der er uigennemtrængelig for vand. Belægningen skal bestå af min. 10 cm beton i miljøklasse "aggressiv" (A) og med styrkekrav 35 MPa eller tilsvarende asfaltbelægning f.eks. Agroasfalt.
15. Den tætte belægning skal gå minimum 30 cm ud over laget med slagge.
16. Eventuelle skråninger skal sikres mod erosion.

³ [Bekendtgørelse nr. 1672 af 15. december 2016 om anvendelse af restprodukter, jord og sorteret bygge- og anlægsaffald](#)



Luftforurening

17. Etablering af kalvepladsen og kørearealet må ikke give anledning til støvgener, der efter tilsynsmyndighedens vurdering kan betegnes som væsentlige udenfor virksomhedens område.
18. Dagligt og umiddelbart efter arbejdet er afsluttet skal støv, smuds og affald, herunder rester af slagge, fjernes fra veje og omkringliggende arealer.

Støj

19. De særligt støjende aktiviteter med anlæg af kalvepladsen og kørearealet må ikke foregå udenfor tidsrummet hverdage kl. 7-18 og lørdage kl. 8-12.
20. Arbejdspladsen skal indrettes så omgivelserne generes mindst muligt.
21. Der skal anvendes arbejdsmetoder og maskiner, der begrænser støv- og støjgener mest muligt.

Beskyttelse af jord, grundvand og overfladevand

22. Den tætte belægning skal være i god vedligeholdelsesstand. Utætheder skal udbedres så hurtigt som muligt, efter at de er konstateret.
23. Evt. skråninger skal være i god vedligeholdelsesstand. Er der tegn på erosion, skal de eroderede områder udbedres så hurtigt som muligt, efter at de er konstateret.
24. Evt. rørledninger, dræn og brønde indenfor 15 m fra anlægget skal være tætte, så der ikke kan ske indsivning til disse fra projektområdet.
25. Går projektet i stå under indbygning af slaggen, skal slaggen overdækkes med tæt overdækning. Dette skal senest ske 4 uger efter projektet er gået i stå.

Oplag af slagge

26. Midlertidigt oplag af slaggen kan ske på stedet før anvendelse i op til 4 uger uden overdækning, og med tæt overdækning op til 6 måneder, regnet fra datoen for modtagelse af første læs.



Egenkontrol

27. Virksomheden skal mindst 1 gang årligt foretage en visuel kontrol af den tætte belægning. Utætheder skal udbedres, så hurtig som muligt, efter at de er konstateret.
Tilsynsmyndigheden kan kræve, at virksomheden lader en uvildig sagkyndig foretage dette eftersyn, dog højst en gang hvert tredje år.
28. Virksomheden skal mindst 1 gang årligt foretage visuel kontrol med skråningernes beskaffenhed og evt. erodering skal udbedres hurtigst muligt.
29. Virksomheden skal føre en driftsjournal med angivelse af:
 - Dato for start og slut på udlægning af slagge.
 - Dato for og resultat af inspektioner.
 - Dato for foretagne udbedringer af tætte belægninger og/eller skråninger.
 - Angivelse af perioden, hvor der evt. har været pause i udlægningen jf. vilkår 26.
 - Angivelse af periode, hvor der har været midlertidigt oplag af slagge jf. vilkår 27.

Driftsjournalen skal opbevares på virksomheden i mindst 5 år og skal være tilgængelig for tilsynsmyndigheden.

Driftsforstyrrelser

30. Hvis driftsforstyrrelser eller uheld i forbindelse med etablering eller drift af kalvepladsen medfører væsentlig forurening, skal virksomheden straks anmelde uheldet til Beredskabet på tlf. nr. 112.
31. Uheld skal hurtigst muligt, og inden 14 dage indberettes skriftligt til Myndighed, Teknik & Miljø. Indberetningen skal indeholde en redegørelse om uheldets art, omfang og en beskrivelse af eventuelle virkninger på miljøet. Derudover skal det beskrives hvordan lignende uheld kan undgås i fremtiden.



Afgørelse om ikke VVM-pligt

Anvendelse af slagge er omfattet af punkt 11b på bilag 2 til miljøvurderingsloven⁴.

Tønder Kommune har på baggrund af ansøgers VVM-ansøgning gennemført en screening i forhold til de relevante kriterier, som er i miljøvurderingslovens bilag 6. Tønder Kommune konkluderer, at det ansøgte ikke vil påvirke miljøet væsentlig. Tønder Kommune har på den baggrund vurderet, at projektet ikke er VVM-pligtigt. Afgørelsen er truffet efter § 21 i miljøvurderingsloven. Screeningsskema er vedlagt som bilag 2.

Baggrunden for denne vurdering er, at projektet på grund af dets størrelse og de aktiviteter som iværksættes for at undgå forurening ikke forventes at få en væsentlig negativ indvirkning på miljøet.

Miljøteknisk beskrivelse

Den miljøtekniske beskrivelse er hovedsagelig baseret på ansøgningen om miljøgodkendelse.

Ansøger og ejerforhold

DGE, Nibe har på vegne af landmand Johannes Mamsen, Åbenråvej 93, 6270 søgt om miljøgodkendelse til anvendelse af affaldsforbrændingsslagge som bundsikring af en kalveplads og køreareal på Åbenråvej 1, 6270 Tønder.

⁴ LBK nr. 4 af 3. januar 2023 om miljøvurdering af planer og programmer og konkrete projekter (VVM)



Indretning og drift

Der er søgt om miljøgodkendelse til anvendelse af slagge til bundsikring af en kalveplads til kalvehytter/kalvevogne og et køreareal. Slaggen er et kategori 3 restprodukt, jf. bilag 8 i restproduktbekendtgørelsen⁵ og kommer fra Afatek A/S, Selinevej 18, København.

Arealet af kalvepladsen og kørearealet er 726 m², og der skal bruges 1800 tons slagge. Lagtykkelsen bliver maksimalt 1,35 m og slaggen slutfædækkes med beton eller Agroasfalt.

Terrænet omkring projektområdet falder mod sydøst fra omkring kote 4 m DVR90 til 3 m DVR90.

Kalvepladsen ønskes hævet til omkring samme kote som eksisterende bygninger, der ligger omkring topkote 4,4 m DVR90. Der afgraves ca. 30 cm muldlag, inden markeringsnet og slagge udlægges.

Forurening og forureningsbegrænsende foranstaltninger

Om projektet kan i øvrigt oplyses-

- at der ikke vil være udledning fra slaggen til grundvandet, dræn, vandløb, søer eller havet.
- at slaggen afdækkes med tæt belægning.
- at der ikke vil ske udledning af overfladevand eller drænvand fra projektområdet direkte eller via drænsystemer til vandløb, søer eller havet. Overfladevandet fra kalvepladsen og kørearealet vil ikke komme i kontakt med slaggen, idet det afledes gennem tætte rør til gyllebeholder.
- at afstanden til indvindingsanlæg, hvortil der stilles krav om drikkevandskvalitet er ca. 140 m og til markvandingsboring mere end 50 m.
- at grundvandet er pejlet i april 2025 til 1,35 m under terræn ved den sydligste pejling.

Vurderinger og begrundelse

Habitat-screening

Tønder Kommune har vurderet det ansøgte projekt i forhold til habitatbekendtgørelsen⁶. Det nærmeste internationale naturbeskyttelsesområde er Habitatområdet Vidå, der ligger ca. 660 m syd for projektområdet og Fuglebeskyttelsesområdet Vidåen, Tøndermarsken og Saltvandssøen ca. 3,6 km syd-vest for projektområdet.

⁵ Bek. nr. 1672 af 15. december 2016 om anvendelse af restprodukter, jord og sorteret bygge- og anlægsaffald.

⁶ Bek. nr. 1098 af 21. august 2023 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.



Der er ikke registreret fund af bilag IV-arter i nærheden af projektområdet. Afstanden til nærmeste registrerede fund af bilag IV-arter er flagermus og odder mere end 1 km væk. Tønder Kommune vurderer, at der ikke er egnede levesteder for bilag IV-arter, som bliver berørt af projektet og at projektet ikke vil påvirke arter opført på habitatdirektivets bilag IV eller rødlistede arter.

Tønder Kommune vurderer også, at projektet, hverken i sig selv eller sammen med andre kilder og projekter i området, vil påvirke Natura 2000, arter og naturtyper optaget på habitat- og fuglebeskyttelsesområders udpegningsgrundlag væsentligt negativt. Det vil derfor ikke være nødvendigt at lave en egentlig konsekvensvurdering.

Placering/fysisk planlægning

Kalvepladsen og kørearealet er beliggende på matr. nr. 115 Ll. Emmerske, Tønder. Der er ingen lokalplan for området. Projektet kræver ikke en lokalplan eller landzonetilladelse.

Arealet med slagge er beliggende:

Uden for områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD).

Uden for indvindingsopland til almene vandværker.

Uden for nitratfølsomme indvindingsområder (NFI).

Der er ca. 140 m til nærmeste drikkevandsboring.

Der er mere end 50 m til nærmeste markvandingsboring.

Hensynet til omgivelserne

Med den valgte udformning og drift vil etablering og brug af kalveplads og køreareal efter vores vurdering ikke give anledning til miljømæssige problemer i omgivelserne.

Trafikale forhold

I etableringsfasen vil der kunne forekomme mere trafik til- og fra samt på virksomheden end under almindelig drift, men ellers vil der ikke forekomme mere trafik. Til- og frakørselsforholdene vil være de samme som ved anvendelse af andre produkter/stoffer f.eks. foder. Til- og frakørsel vil foregå af eksisterende anlagte adgangsveje/indkørsler fra Åbenråvej, der i forvejen er noget trafikeret. Fra adgangsvejene til nærmeste nabobeboelse er der ca. 30 m.

Der er stillet vilkår om begrænsning af de særligt støjende aktiviteter. Tønder Kommune vurderer på den baggrund, at aktiviteterne med anlæg af kalvepladsen og kørearealet ikke vil medføre væsentlige miljømæssige gener for de omkringboende.

Forebyggelse om begrænsning af forurening

Tønder Kommune vurderer, at de væsentlige eventuelle forureningskilder er afledning af overfladevand samt evt. udvaskning af forurenende stoffer fra slaggen til jord- og grundvand.



Afledning af overfladevand/spildevand:

Slaggen overdækkes med tæt belægning af beton eller Agroasfalt, der skal nå 30 cm ud over slaggen. Overfladevandet/spildevandet fra kalvepladsen og kørearealet afledes til gyllebeholder. Der er stillet vilkår om at rørledninger, dræn og brønde, der skulle ligge indenfor 15 m fra kalvepladsen, skal være tætte.

Tønder Kommune vurderer, at der på grund af afstanden og de stillede vilkår ingen risiko er for forurening af vandløb.

Støj:

Anvendelse af slagge som erstatning for råstoffer vil ikke give anledning til støjgener, som ikke også vil kunne forekomme ved anvendelse af sand og grus. Der er stillet vilkår om begrænsning af de særligt støjende aktiviteter.

Tønder Kommune vurderer på den baggrund, at aktiviteterne med anlæg af kalvepladsen og kørearealet ikke vil medføre væsentlige miljømæssige gener for de omkringboende.

Jord-, grundvands- og drikkevandsforurening:

Slagger har et højt indhold af tungmetaller og salte. Tungmetaller er relativt immobile i jord, idet de meget lidt vandopløselige og bindes til jordens partikler. Saltene i slaggen udvaskes betydeligt lettere.

Projektområdet ligger uden for OSD, indvindingsopland til almene vandværker og ca. 140 m fra nærmeste drikkevandsboring. Grundvandet er pejlet i april 2025 til 1,35 m under terræn. Tønder Kommune vurderer at de stillede vilkår sikrer, at slaggen ikke kommer i kontakt med overflade- og grundvandet og at der ikke er risiko for udvaskning af tungmetaller og salte fra slaggen.

Bedst tilgængelige teknik

Tønder Kommune vurderer, at det af virksomhedens miljøtekniske beskrivelse fremgår, at virksomheden har truffet de nødvendige foranstaltninger til at forebygge og begrænse forureningen ved anvendelse af den bedst tilgængelige teknik.

Virksomhedens bemærkninger

Ansøger samt evt. berørte parter har haft et udkast til tilladelsen i høring. Der er ikke indkommet bemærkninger i høringsperioden.



Sammenfatning

På baggrund af de stillede vilkår, er det Tønder Kommunes vurdering, at kalvepladsen og kørearealet kan etableres og drives uden at påføre omgivelserne forurening i forhold til omgivelsernes sårbarhed og kvalitet.

Andre bemærkninger

Tønder Kommune, Teknik og Miljø er tilsynsførende myndighed efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 9, og kontrollerer at de meddelte vilkår overholdes.

En kopi af godkendelsen er sendt til:

Bygherres rådgiver Birgitte Winther Pedersen
Styrelsen for Patientsikkerhed – Embedslægen
Danmarks Naturfredningsforening – Lokal
Danmarks Naturfredningsforening –Tønder-afdeling
Friluftsrådet for Sydvestjylland
Friluftsrådet
Region Syddanmark

bwp@dge.dk
trvest@stps.dk
dntoender-sager@dn.dk
toender@dn.dk
sydvestjylland@friluftsradet.dk
fr@friluftsradet.dk
myn@rsyd.dk

Anden lovgivning

- Region Syddanmark vil på et senere tidspunkt tage stilling til, om arealet hvor der er anvendt slagge, skal kortlægges som forurenede efter jordforureningsloven⁷, hvilket betyder:
 - at fremtidige bygnings- og arealmæssige ændringer på arealet skal være ansøgt og have opnået tilladelse ved kommunen inden de iværksættes.
 - at fremtidige bygnings- og arealmæssige ændringer kan medføre, at slaggen skal fjernes.

Bilag

- Bilag 1 Tegning med projektområde.
Bilag 2 VVM-screeningsskema.

⁷ LBK nr. 282 af 27. marts 2017 lov om forurenede jord.



Klagevejledning

Hvis I ønsker at klage over disse afgørelser, kan I klage til Miljø og Fødevareklagenævnet. I klager via Klageportalen, som I finder på www.borger.dk og www.virk.dk. I logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom I plejer, typisk med MIT-ID. Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen.

En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når I klager, skal I betale et gebyr på kr. 900 som privat og kr. 1800 som virksomhed og organisation. I betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Klagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis I ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal I sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til klagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt jeres anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest **den 14. august 2025**.

Klageberettiget er enhver, der har en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald, samt de i Miljøbeskyttelsesloven hhv. Miljøvurderingsloven nævnte klageberettigede organisationer m.v., i det omfang, de er klageberettigede i den konkrete sag.

Godkendelsen kan udnyttes fra det tidspunkt den er meddelt. Det er dog på eget ansvar, fordi klagenævnet kan ændre eller ophæve en godkendelse, der bliver klaget over.

I kan også anlægge civilretssag mod kommunens afgørelse ved domstolene indenfor 6 måneder efter, at afgørelsen er truffet.